

**UCHWAŁA NR XIII/124/2020
RADY GMINY KACZORY**

z dnia 24 czerwca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 r. poz. 713) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Kaczory uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Petycję Pani Renaty Sutor z dnia 31 maja 2020 r. złożoną „w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego”

1) w zakresie punktu 1 dotyczącego dofinansowania pieniężnego lub rzeczowego (tablety) rodziców mieszkających i wychowujących swoje dzieci w danej Gminie/Powiecie/Województwie w zakresie edukacji ich dzieci, które z powodu pandemii panującej w Polsce, a w tym panującym ograniczeniom liczby miejsc w szkołach i przedszkolach nie mogą uczyć się w szkole lub przebywać w Przedszkolu, a tym samym opieka, a zwłaszcza edukacja dzieci została przerzucona na ich rodziców – nie uwzględnić,

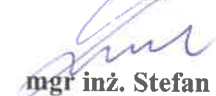
2) w zakresie punktu 2 dotyczącego utworzenia miejsc i pomieszczeń, gdzie można zostawić odzież, obuwie oraz żywność dla osób potrzebujących – nie uwzględnić.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Gminy Kaczory zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


mgr inż. Stefan Kowal

Załącznik do uchwały Nr XIII/124/2020

Rady Gminy Kaczory

z dnia 24 czerwca 2020 r.

Uzasadnienie

W dniu 1 czerwca 2020 r. (data wpływu pisma przesłanego drogą elektroniczną) do Urzędu Gminy Kaczory wpłynęła petycja Pani adw. Renaty Sutor skierowana do wszystkich Rad Gmin w Polsce, w treści której wnosząca petycję postuluje o zmianę przepisów prawa miejscowego, a w szczególności poprzez:

- 1) dofinansowanie pieniężne lub rzeczowe (tablety) rodziców mieszkających i wychowujących swoje dzieci w danej Gminie/Powiecie/Województwie/ w zakresie edukacji ich dzieci, które z powodu pandemii panującej w Polsce, a w tym panującym ograniczeniu liczby miejsc w szkołach i przedszkolach nie mogą uczyć się w szkole lub przebywać w Przedszkolu, a tym samym opieka, a zwłaszcza edukacja dzieci została przerwana na ich rodziców;
- 2) utworzenie miejsc i pomieszczeń, gdzie można zostawić odzież, obuwie oraz żywność dla osób potrzebujących.

Przewodniczący Rady Gminy Kaczory przekazał przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 22 czerwca 2020 r. dokonała wnikliwej analizy treści złożonej petycji. W wyniku dokonanej analizy Komisja stwierdziła, co następuje:

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Zgodnie z art. 9 ust. 2 tej ustawy petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Zgodnie z art. 3 ustawy o tym, czy pismo jest petycją decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna. Analizując treść wniesionego pisma należy stwierdzić, że zawiera ono żądanie zmiany przepisów prawa miejscowych w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji, co wyczerpuje przesłanki wskazane w art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach; pismo zostało zatem zakwalifikowane jako petycja.

Rada Gminy Kaczory stosownie do art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) jest właściwa do rozpatrzenia petycji w zakresie zmiany prawa miejscowego obowiązującego na terenie Gminy Kaczory.

Odnosząc się do treści petycji o zmianę przepisów prawa miejscowego w zakresie określonym w pkt. 1 i pkt. 2 petycji Komisja Skarg Wniosków i Petycji stwierdza, co następuje:

Akty prawa miejscowego zgodnie z art. 87 ust.2 Konstytucji RP posiadają konstytucyjny status źródeł prawa powszechnie obowiązującego, na obszarze działania organów, które je ustanowiły.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Konstytucyjną przesłanką ustanowienia przez nie aktu prawa miejscowego jest wyraźne upoważnienie ustanowione w akcie rangi ustawy.

Obowiązujący porządek prawny nie statuuje definicji legalnej aktu prawa miejscowego, jednakże doktryna i orzecznictwo wskazują na cechy, które winna posiadać uchwała będąca takim aktem. Zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym przez przedstawicieli doktryny oraz przez orzecznictwo sądów administracyjnych do cech aktów prawa miejscowego zalicza się normatywny charakter tego aktu, w tym wprowadzenie tzw. *novum* normatywnego, generalny i abstrakcyjny charakter zawartych w treści tych aktów norm, jak również oznaczenie adresata tych aktów pozostającego poza strukturą administracji publicznej.

Akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Akt prawa miejscowego będący źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom – podmiotom znajdującym się na zewnątrz administracji pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu, powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Jednocześnie w świetle ust. 2 tego artykułu organy gminy na podstawie wymienionej wyżej ustawy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Natomiast według ust. 3 art. 40 powołanej ustawy - w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne do ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.

Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały – art. 41 ust. 1 ustawy

Powołana regulacja prawna jednoznacznie wskazuje, że akty prawa miejscowego nie mogą zostać wydane poza przedstawionym zakresem.

Żądanie będące treścią złożonej petycji obejmujące postulat zmiany przepisów prawa miejscowego może być rozważane wyłącznie w odniesieniu do kategorii aktów prawa miejscowego wydawanych na podstawie ogólnego upoważnienia ustawowego.

W licznych orzecznictwie sędowo-administracyjnym podkreśla się, że przepisy prawa miejscowego mogą być ustanowione wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, zatem upoważnienie dla organu samorządu terytorialnego do wydania

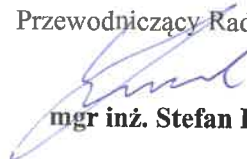
przepisów prawa miejscowego musi wynikać z ustawy.

Wskazuje się ponadto, że niedopuszczalne jest, aby przepisy prawa miejscowego, będąc przepisami podstawowymi, wykraczały poza unormowanie ustawowe. Przepis wykonawczy może ze swej istoty jedynie wykonywać ustawę, a więc ją uzupełniać, nie może natomiast regulować materii, która nie była przedmiotem ustawy.

W przedmiotowej sprawie należy stwierdzić, że przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie zawierają upoważnienia ustawowego dla rady gminy do wydania aktu prawa miejscowego w zakresie objętym treścią petycji, co wyklucza w ogóle dopuszczalność podjęcia w tym zakresie przez Radę Gminy Kaczory uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego.

Rada Gminy Kaczory po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji uznaje petycję za niezaskługującą na uwzględnienie.

Przewodniczący Rady Gminy



mgr inż. Stefan Kowal